



GOVERNANÇA PÚBLICA E OS DESAFIOS DO DISTRITO FEDERAL

AUGUSTO NARDES
MINISTRO DO TCU

Cristiane Nardes Farinon
Elise Eleonore de Brites
Luana Bezerra dos Santos Lourenço
Coordenadoras

CENTRO DE GOVERNO

Tomo I

Patrono **Ministro João Augusto Nardes**

DA GOVERNANÇA À ESPERANÇA

Prefácio | Ives Gandra da Silva Martins
Posfácio | Paulo Rabello de Castro

Governança Pública

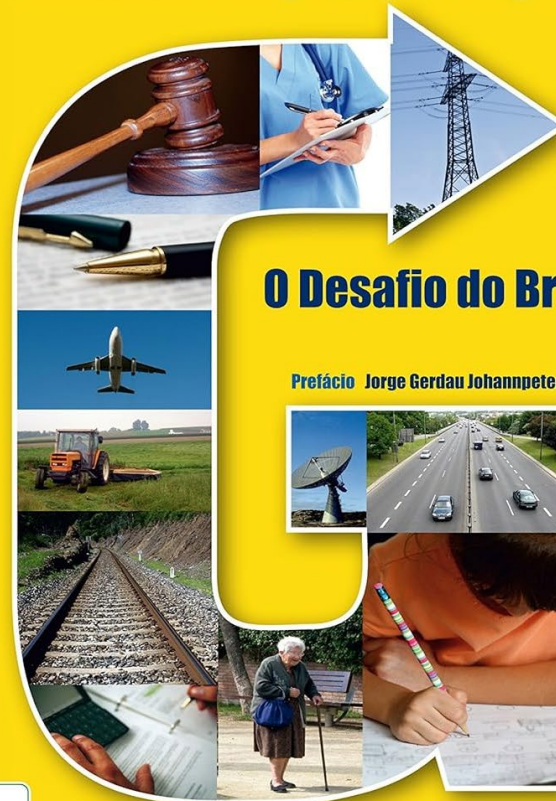
*Desafio para
a América Latina
e o Caribe*

João Augusto Ribeiro Nardes
David Rogelio Colmenares Páramo
Luis Afonso Gomes Vieira
Cristiane Nardes Farinon
Eber Omar Betanzos Torres
Israel González Delgado

FORUM

Governança Pública

João Augusto Ribeiro Nardes
Cláudio Sarian Altounian
Luis Afonso Gomes Vieira



O Desafio do Brasil

Prefácio **Jorge Gerdau Johannpeter**



f Fórum
CONHECIMENTO JURÍDICO

Com a nova Política de
Governança Pública
3ª edição revista
e atualizada

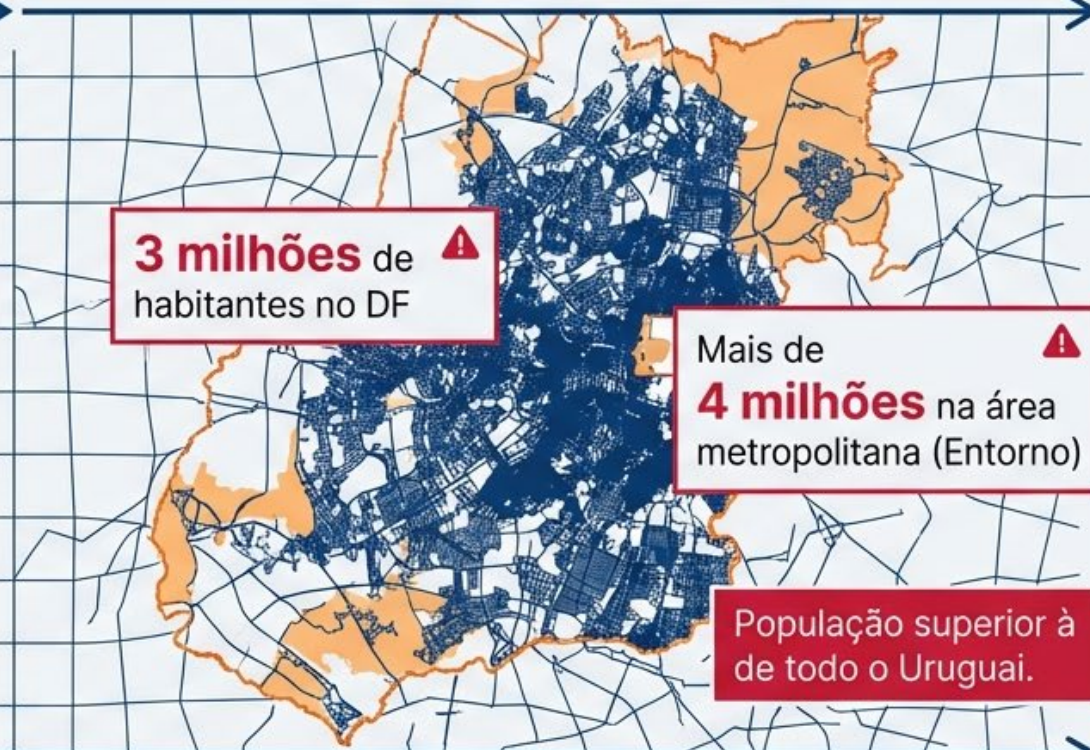
A Promessa Histórica vs. A Métrica Atual

"Sob inspiração de Juscelino Kubitschek, a ideia foi desviar o centro de gravidade do país... promovendo a integração do território nacional. — Ministro João Augusto Ribeiro Nardes.

1956 - A Visão



2025 - A Realidade





A DIFERENÇA ENTRE
O SONHO INICIAL E A
REALIDADE ATUAL É A
RAIZ DE NOSSOS
PRINCIPAIS DESAFIOS



DESAFIO

Sustentabilidade Fiscal – O PRÓPRIO GOVERNO ADMITE QUE A SITUAÇÃO ESTÁ DIFÍCIL

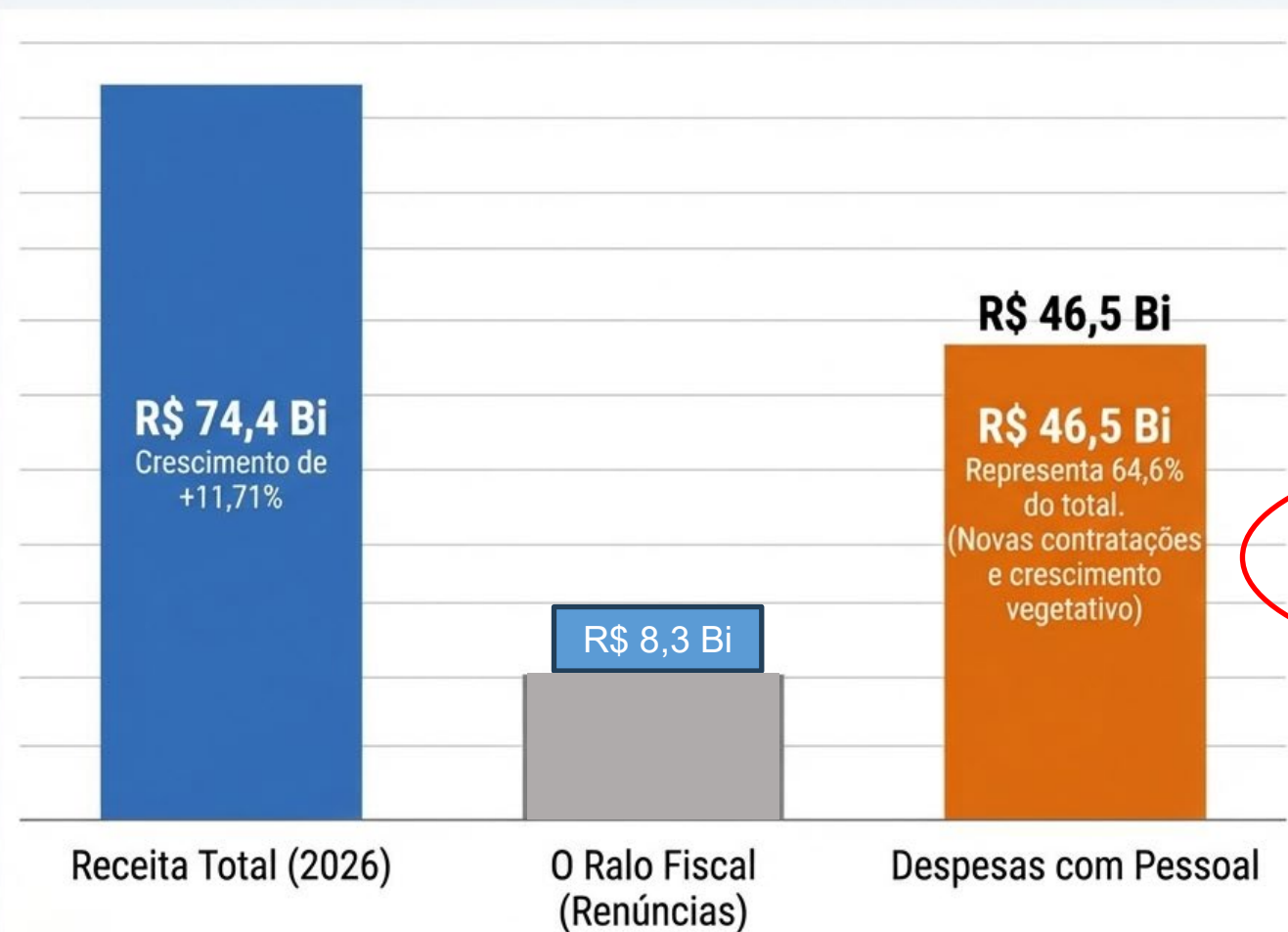
“A situação está difícil. Vamos ter de fazer um aperto nos gastos do governo”, diz Ibaneis

📅 Publicado em 9 de janeiro de 2026 👤 samantasallum 📁 Coluna Capital S/A

Governador alega que houve queda na arrecadação de ICMS e ISS. Associação dos Auditores Fiscais da Receita do Distrito Federal (AAFIT) rebateu a informação: “Essa não é a causa da piora nas contas públicas do DF”.

O desafio da Sustentabilidade Fiscal

Dinâmica das Receitas e Despesas (LOA 2026)



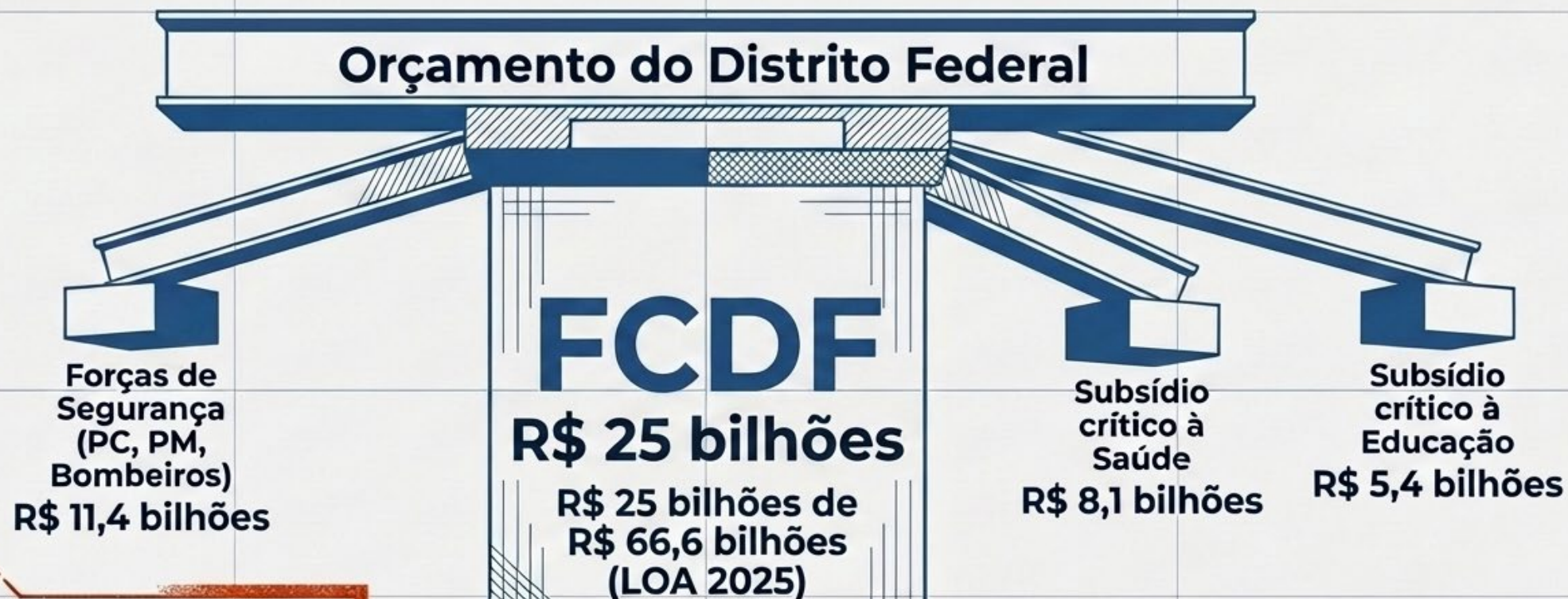
Projeção 2026

Orçamento aprovado de R\$ 74,4 bilhões (+11,71%).

Fontes: Tesouro Distrital (R\$ 45,9 bi) e FCDF (R\$ 28,4 bi).

Investimentos limitados a R\$ 1,9 bilhão (2,67% do orçamento).

Desafio: Dependência do Fundo Constitucional do DF - FCDF - quase 40% das receitas

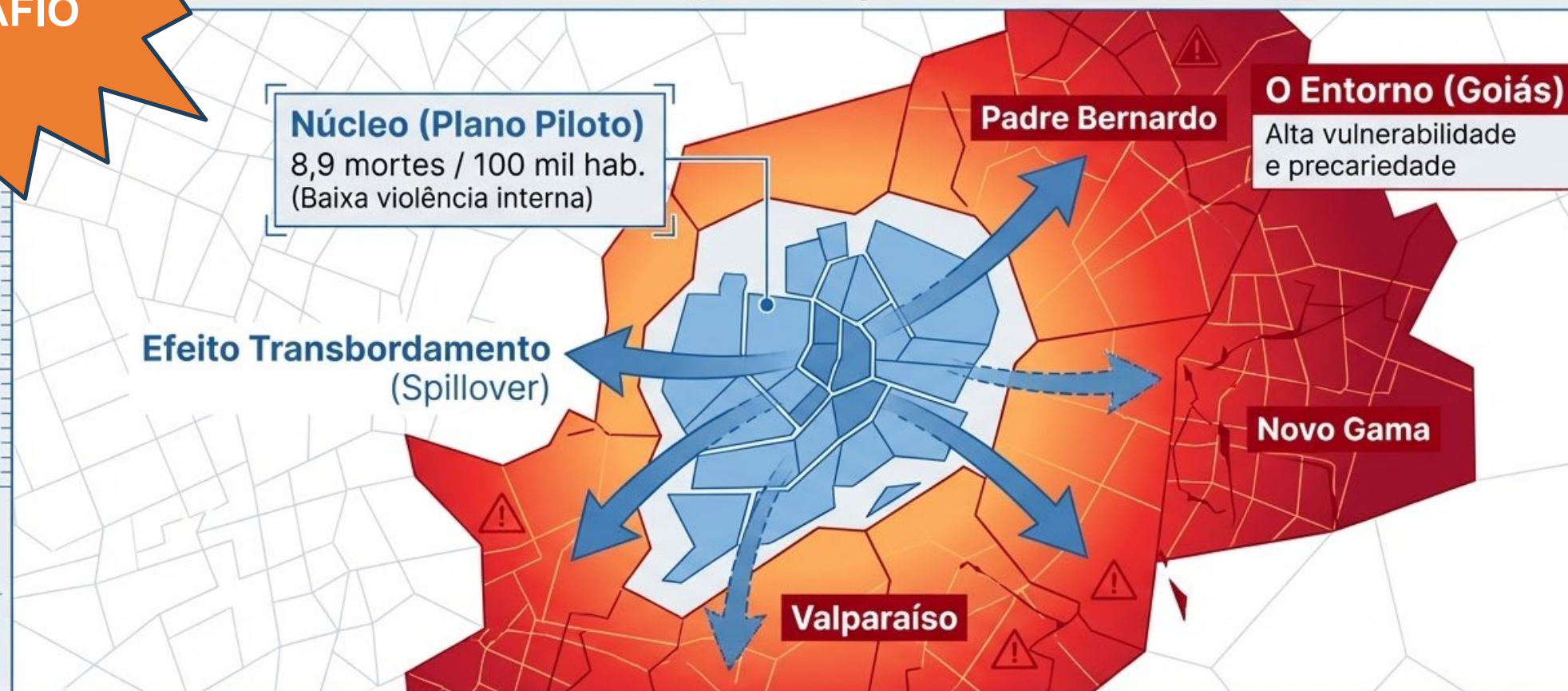


A Ameaça Estrutural: Alterar a regra da Receita Corrente Líquida (RCL) para um teto fixo de 2,5% gera risco de perda de R\$ 87,8 bilhões até 2033.

Contexto Geoeconômico:
Limitadores geográficos impedem indústria de grande porte. O FCDF é logística essencial para a capital, não um privilégio.

DESAFIO

Fronteiras e Segurança Pública Integrada



O Brasil perde R\$ 100 bilhões anuais com crimes fronteiriços. A segurança no DF exige governança integrada com os governos estaduais vizinhos, ultrapassando os limites do FCDF.

DESAFIO

CORREIO BRAZILIENSE Cidades DF



DIA MUNDIAL DA ÁGUA

O desafio de garantir água para todos no Distrito Federal

Caesb investe na captação e diz que a capital não deve passar por uma nova crise de abastecimento. Enquanto a população busca alternativas para minimizar o problema, especialistas alertam para a necessidade de se levar a questão climática a sério

Conteúdo especial

GDF investe R\$ 4 bilhões e garante 50 anos sem crise hídrica no DF

Obras recentes ampliaram o abastecimento hídrico para mais de 500 mil pessoas



O Fim do Racionamento?

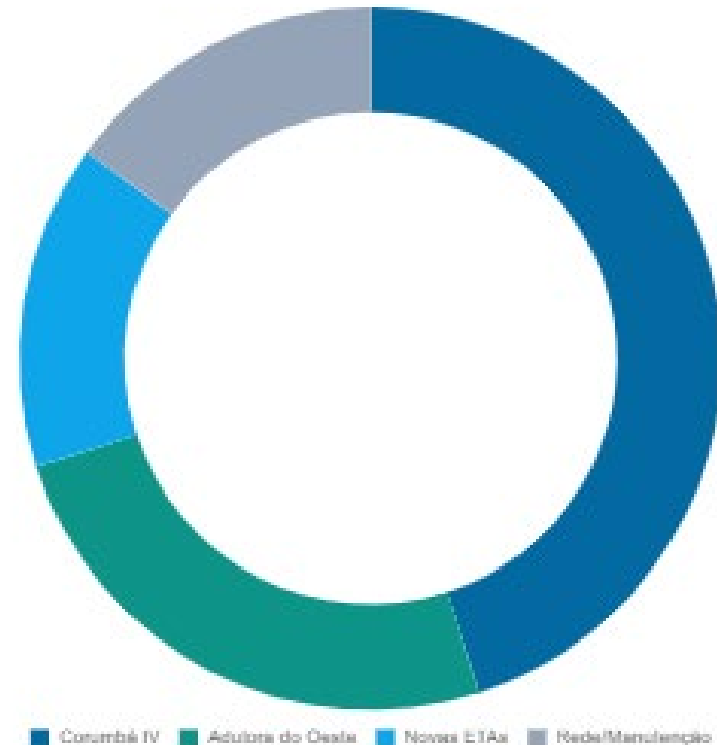
Avaliando a promessa de "50 anos sem crise" frente aos desafios de grilagem e recarga de aquíferos.

Aposta na Redundância

O plano do GDF foca em quebrar a dependência do Sistema Descoberto. Com a ****Adutora do Oeste**** e a integração total de ****Corumbá IV****, a CAESB cria uma "malha hídrica" onde um sistema pode socorrer o outro em caso de falha ou seca extrema.

INVESTIMENTO TOTAL
R\$ 4 Bilhões

HORIZONTE
50 Anos



Conclusão: Infraestrutura vs. Gestão Territorial

O investimento de R\$ 4 bilhões compra ****tempo e resiliência****, mas não substitui a necessidade de conter a invasão em áreas de recarga. A promessa de 50 anos é tecnicamente viável se — e somente se — o PDOT for rigorosamente respeitado.

95%

GARANTIA DE OFERTA (OBRAS)

40%

RISCO DE PERDA DE RECARGA (URBANO)

Cidade planejada: os desafios da mobilidade na capital

Projetada por Lucio Costa, Brasília enfrenta os problemas gerados pelo crescimento populacional. Moradores reclamam das dificuldades para se locomover e especialistas alertam que é preciso

Por Luana Patriolino e Renata Giraldi
postado em 12/08/2025 04:00

SIGA Google Discover



Internet fibra com
preço fixo
até janeiro de 2028.

Capital foi idealizada para carros, exigindo deslocamentos grandes e desencorajando a locomoção a pé. Aumento do número de habitantes levou ao crescimento da "população de veículos" - (crédito: Ed Alves CB/DA Press)

DESAFIO



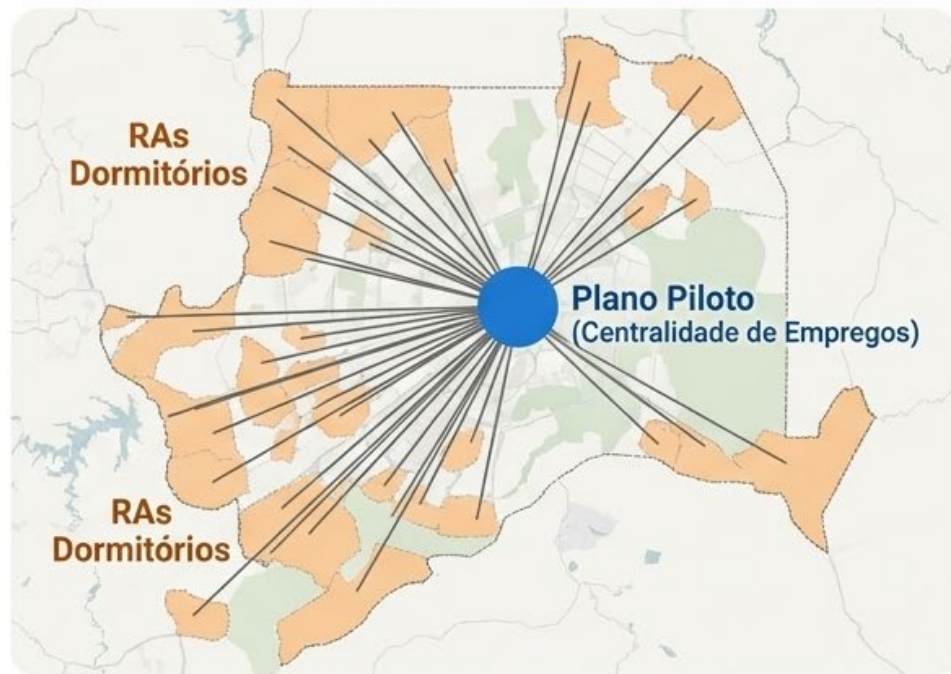
Mobilidade Urbana: O Desafio do Espraçamento e a Priorização do Transporte Coletivo (PPA 2024-2027)

A Complexidade Logística

O DF apresenta uma das realidades de mobilidade mais complexas do país devido à ocupação urbana espraçada e à forte concentração de empregos e serviços no Plano Piloto. Isso gera longos deslocamentos pendulares e trânsito congestionado.

O Movimento Pendular

Longos deslocamentos pendulares, estrangulando as vias de acesso ao centro, com alta dependência do transporte individual.



O Sintoma do Espraçamento

> 2 Milhões
de veículos em 2023

Projeção de 3 milhões em 2030.

Objetivos e Soluções

- Priorizar o transporte coletivo e a mobilidade ativa em detrimento do uso do automóvel.
- Ampliar a infraestrutura (Metrô, VLT).
- Fomento à Mobilidade Ativa (ciclovias, acessibilidade).
- Gestão e Integração Tecnológica (dados em tempo real).

A UTILIZAÇÃO DO TRANSPORTE FERROVIÁRIO DO ENTORNO PARA BRASÍLIA É UM DESAFIO A SER SUPERADO



DESAFIO

Distrito Federal tem a maior desigualdade de renda do Brasil

22 de dezembro de 2025

Compartilhado



Dados também mostram que a desigualdade acomete mais as mulheres e as pessoas pretas e pardas. Foto: José Cruz/Agência Brasil.

DF tem a maior desigualdade de renda do país, segundo levantamento

Pesquisa aponta que 4,7% da população do DF vivia com até um quarto de salário mínimo. Pretas e pardas recebem as menores remunerações

Por Leticia Mouhamad e Laiza Ribeiro de Sousa

postado em 11/12/2025 05:00 / atualizado em 11/12/2025 23:26

SIGA Google Discover



A Dualidade Socioeconômica: O Gini como Espelho da Exclusão



Renda per capita extremamente baixa (R\$ 815 em SCIA vs R\$ 15.780 no Lago Sul) limita severamente o acesso a serviços básicos e oportunidades.

DESAFIO

Grilagem, tráfico e morte: a invasão no DF que virou “palco de guerra”

Assentamento Dorothy Stang foi considerado “palco de guerra do crime organizado” por juíza que condenou integrante do PCC

Jade Abreu

15/10/2025 03:40, atualizado 15/10/2025 09:00

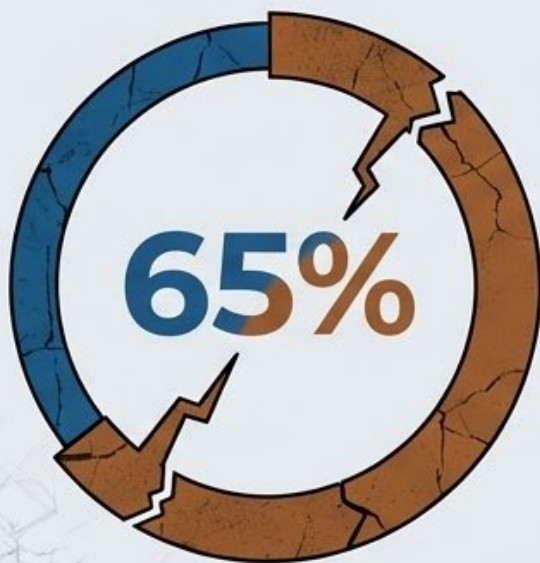
METRÓPOLES



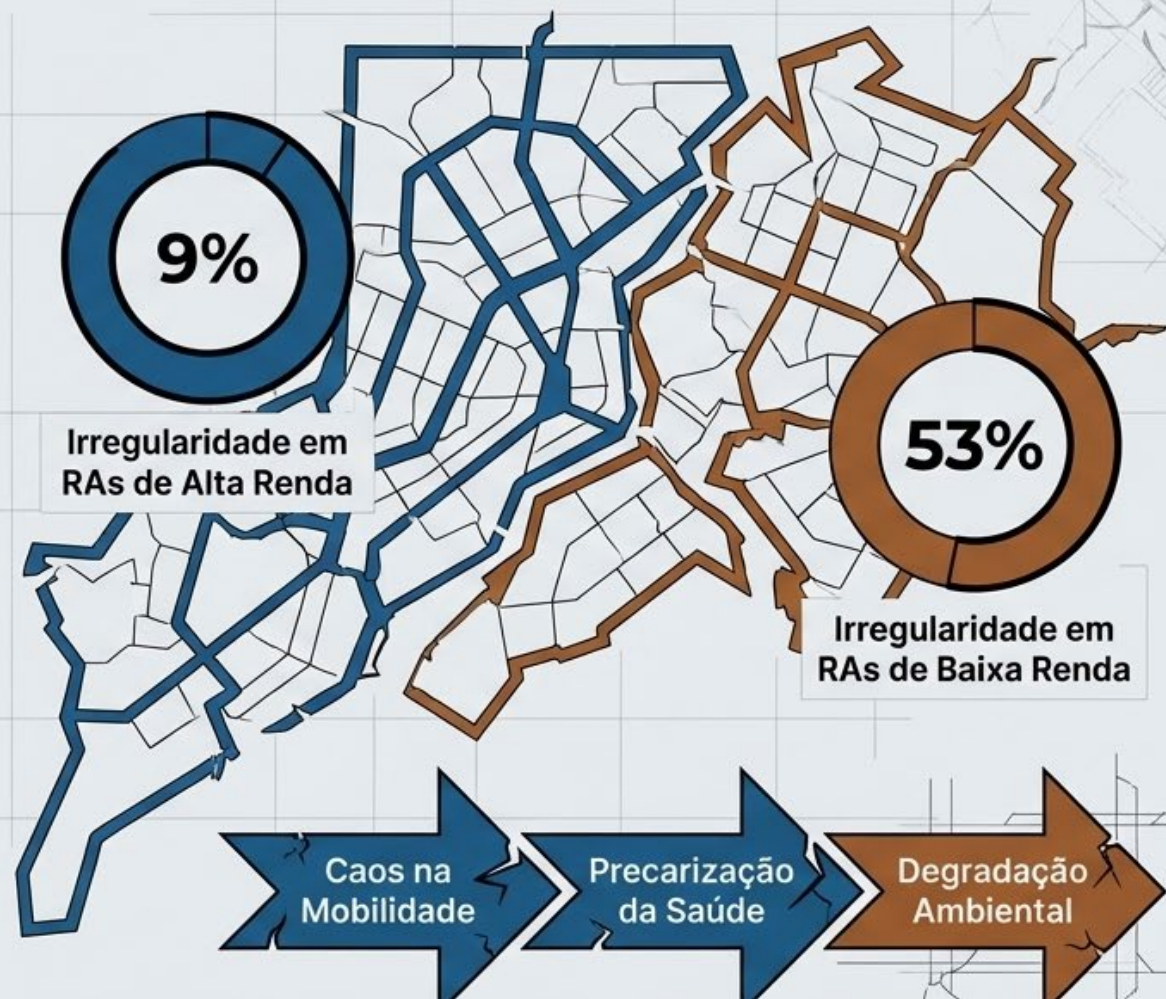
O Déficit Habitacional e a Regularização Fundiária

O Retrato do Déficit

O DF carece de **100.701 domicílios** (~10% das moradias estimadas).



Famílias sofrendo com **ônus excessivo de aluguel**, forçadas à coabitação ou **ocupação irregular**.



Governança Territorial no DF e Entorno (Acórdão 2364/2017 – Relator Min. Augusto Nardes)

1. Diagnóstico do Caos Fundiário

- **Crescimento Desenfreado:** População 6x maior que o projetado; informalidade crítica (70% em regiões como Vicente Pires e Itapoã).
- **Cultura de Invasão:** Ocupação de Áreas de Proteção Ambiental (APAs) consolidada pela omissão do Estado e posterior "legalização" via PDOT.
- **Insegurança e Violência:** Correlação direta entre falta de planejamento e altas taxas de homicídios no Entorno (ex: Novo Gama e Luziânia).

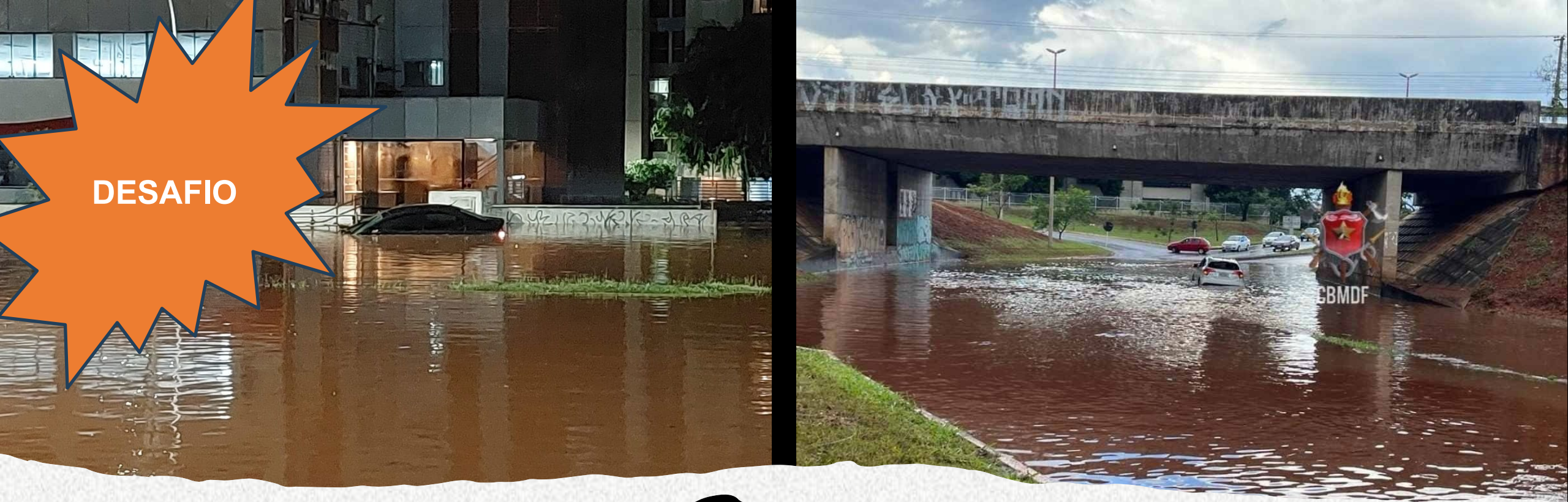
2. Conclusão - Gargalos de Gestão

- Planos Nacionais obsoletos (anos 70/80);
- Política Nacional de Ordenamento (PNOT) paralisada desde 2006.
- Falta de integração entre União, DF, GO e Municípios; RIDE/DF





DESAFIO



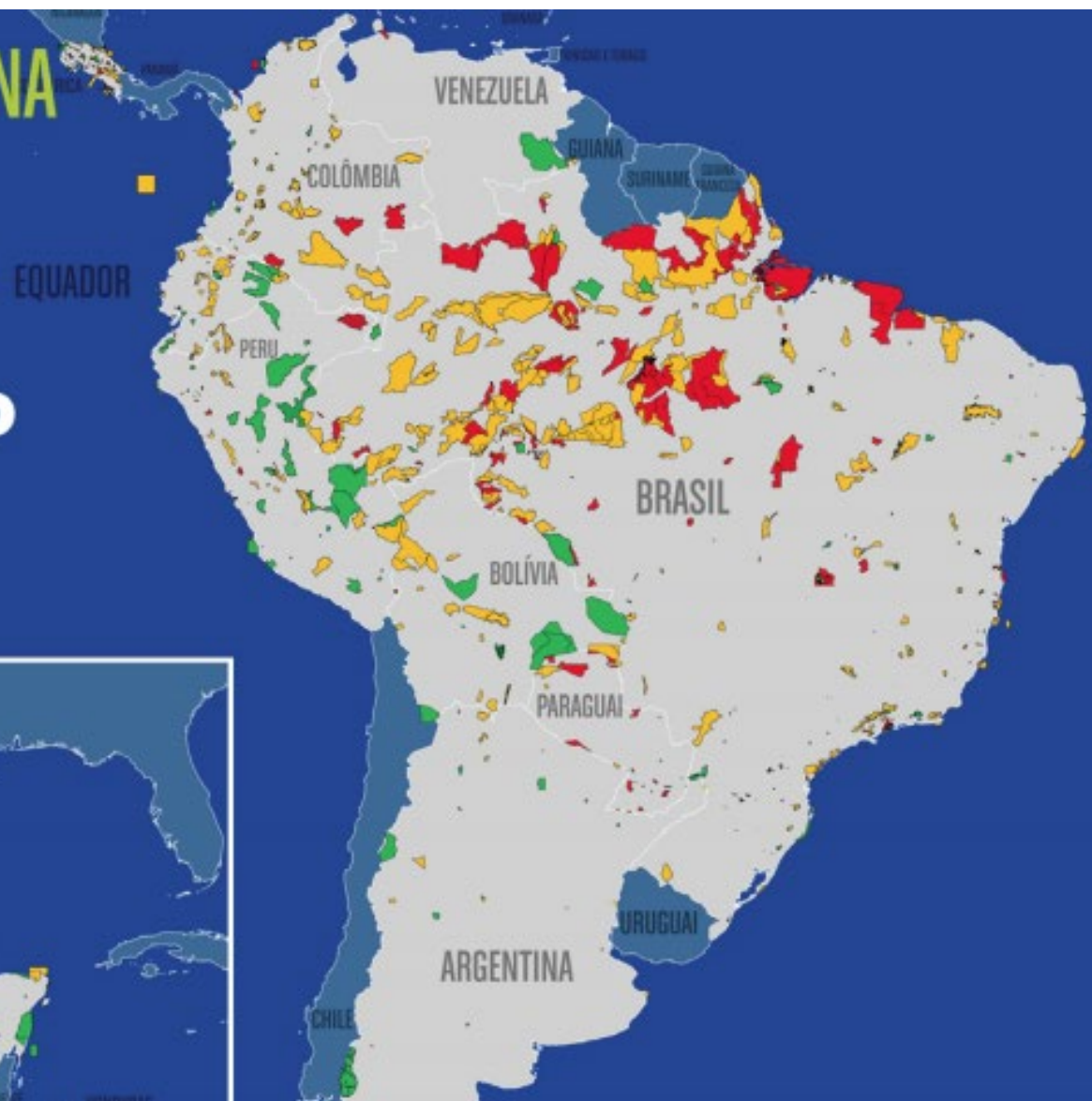
O DESAFIO DAS MUDANÇAS CLIMÁTICAS

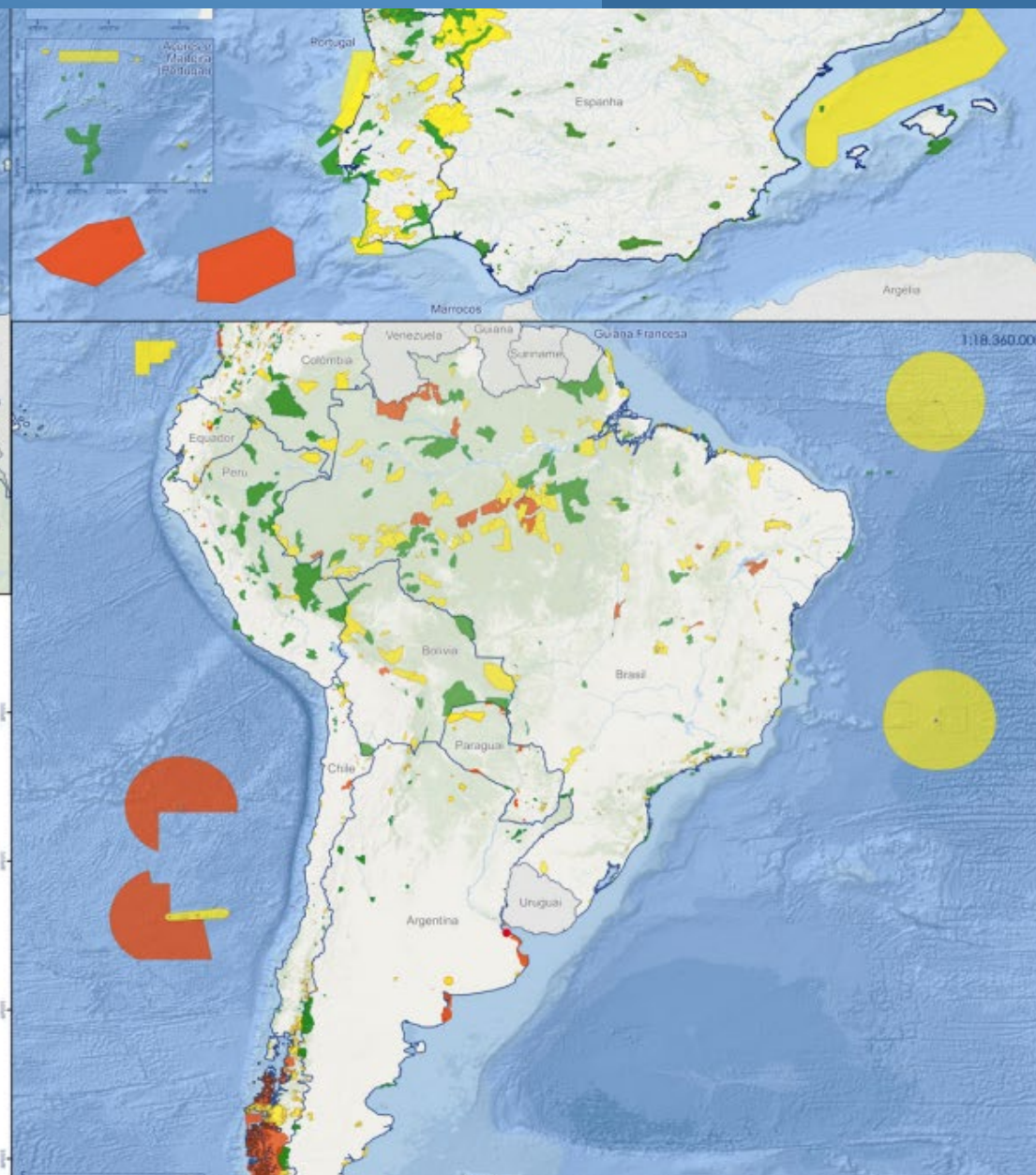
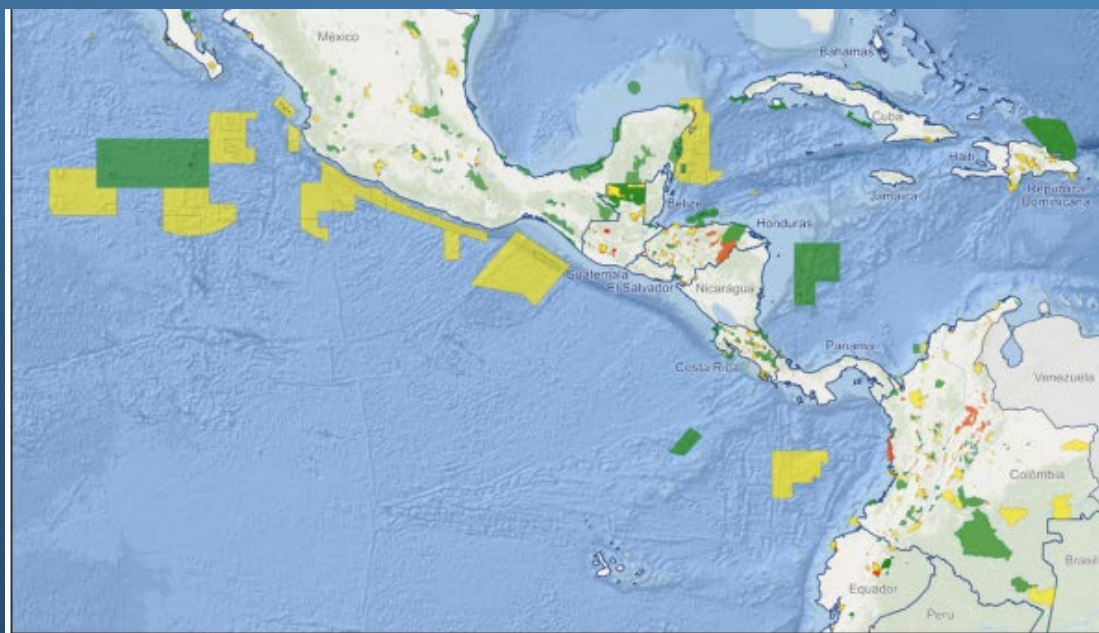
INDIMAPA 2014 AMÉRICA LATINA

índice de implementação e gestão



1120 AP





ÁREAS PROTEGIDAS AUDITORIA COORDENADA

INDIMAPA 2019

- Alto $2 \leq i \leq 3$
- Médio $1 \leq i < 2$
- Baixo $0 \leq i < 1$



Sistema de coordenadas geográficas, Datum: WGS 1984. Fonte, Países: Natural Earth. Áreas protegidas: WDPA; Indimapa 2013/2014: arquivos originais do Organismo Provincial para o Desenvolvimento Sustentável (OPDS) da Província de Buenos Aires, organizados pela equipe de auditoria do HICBA; Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística; Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade (Brasil); Registro Único Nacional de Áreas Protegidas (Colômbia); Sistema Nacional de Áreas de Conservação (Costa Rica); Ministério do Ambiente e Desenvolvimento Sustentável (Paraguai); Sistema de Informação Geográfica do Ambiente e do Mar dos Açores (Portugal); Instituto da Conservação da Natureza e das Florestas (Portugal). INDIMAPA: entidades fiscalizadoras superiores e subnacionais participantes da Auditoria Coordenada em Áreas Protegidas.

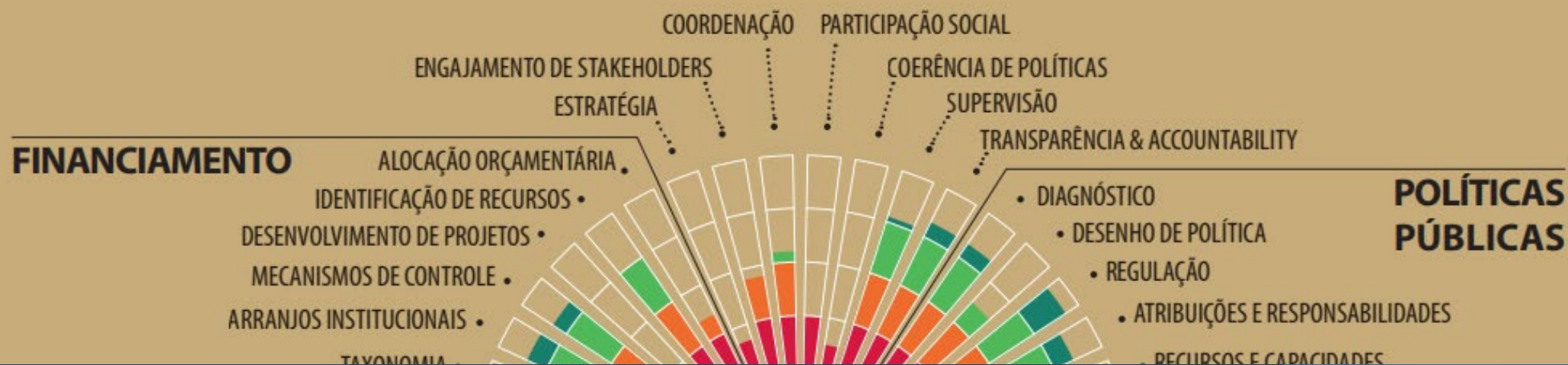
TRÊS EIXOS DE AVALIAÇÃO

FINANCIAMENTO

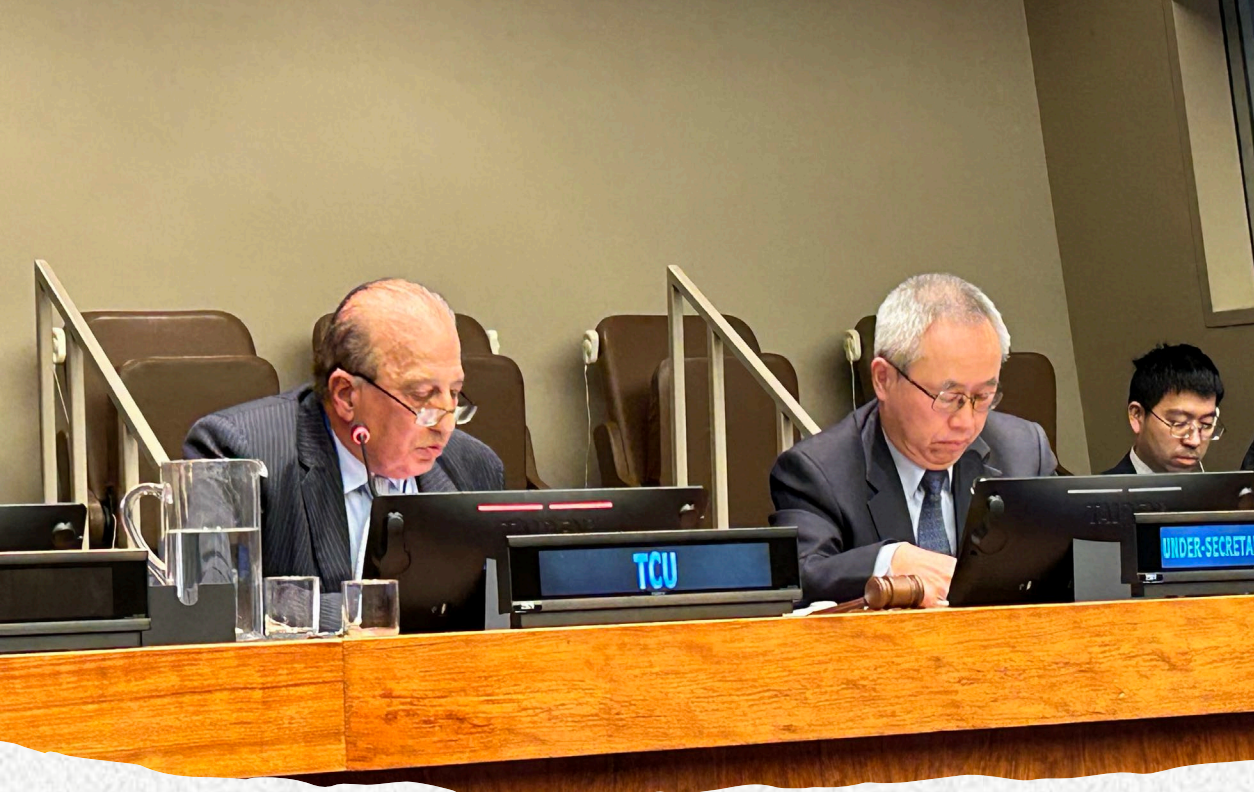
GOVERNANÇA

POLÍTICAS PÚBLICAS

GOVERNANÇA







CLIMATESCANNER GLOBAL CALL



PAINEL
CLIMA
BRASIL

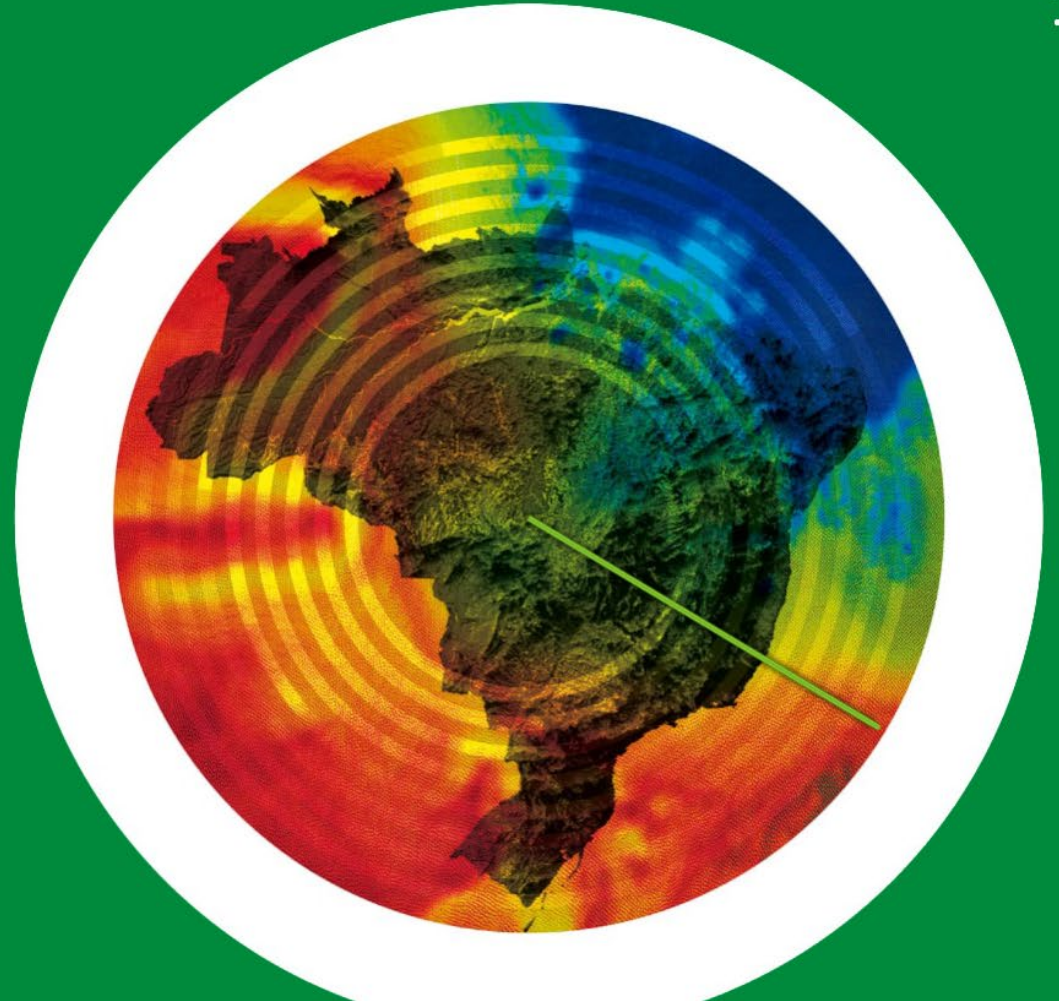
Uma iniciativa
ClimateScanner



#PAINEL CLIMABRASIL

Avaliação dos Tribunais de Contas sobre as ações governamentais
relacionadas à mudança do clima.

NOTÍCIAS



O Climate Scanner será realizados também nos estados

DESDE O INÍCIO, NOSSO PROJETO DE GOVERNANÇA VISAVA SUPERAR OS DESAFIOS AO DESENVOLVIMENTO

RESPONSABILIDADE FISCAL

EDUCAÇÃO

PESQUISA E INOVAÇÃO

INFRAESTRUTURA

INCLUSÃO SOCIAL E REGIONAL

RACIONALIZAÇÃO DO GASTO PÚBLICO

DEMOCRACIA

COORDENAÇÃO
FEDERATIVA

REFORMA
TRIBUTÁRIA E
POLÍTICA,
ADMINISTRATIVA

GOVERNANÇA

- Desenvolvimento
- Produtividade e Competitividade

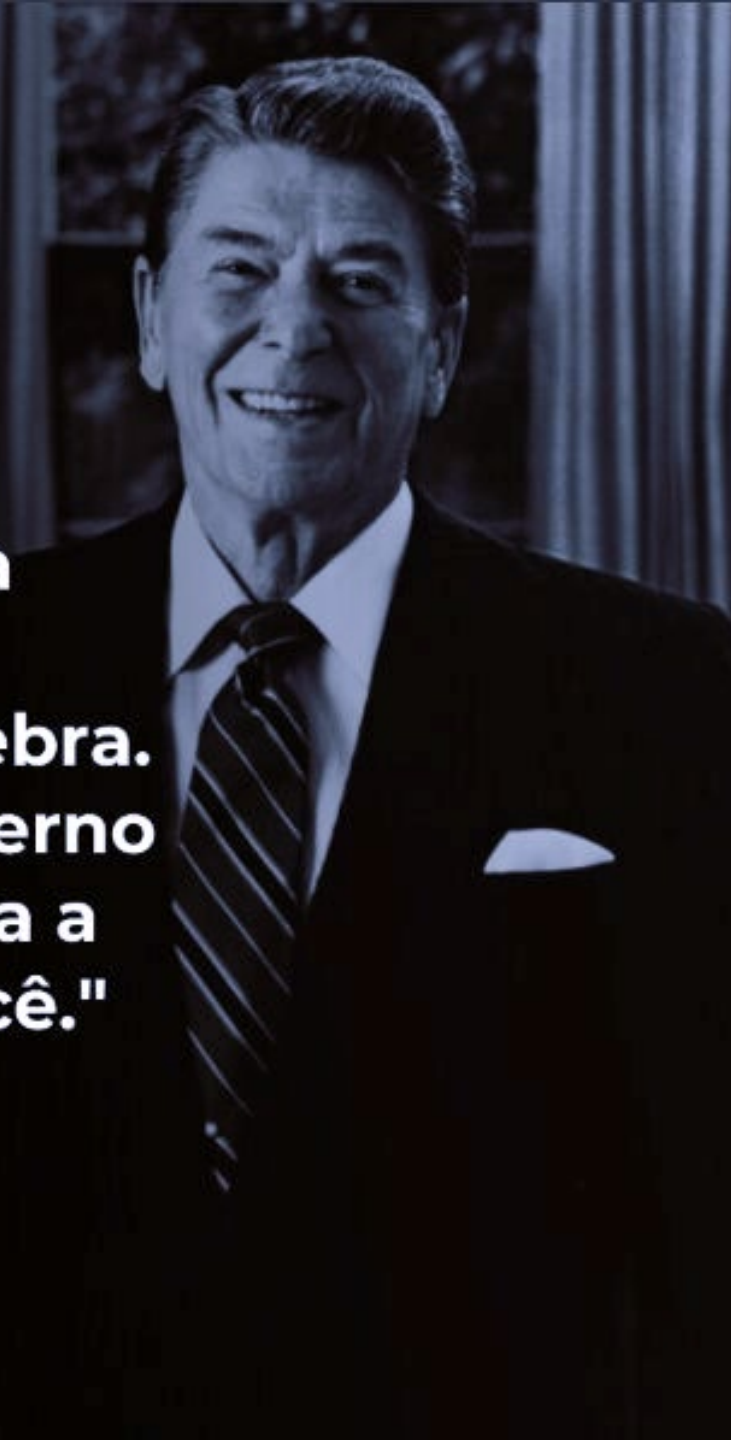
Poderes: Legislativo,
Executivo e Judiciário
Federal / Estadual / Municipal

DESAFIO DO EQUILÍBRIO FISCAL É CHAVE PARA OS DEMAIS



"Quando uma empresa gasta mais do que ganha, ela quebra. Quando o governo faz isso, manda a conta para você."

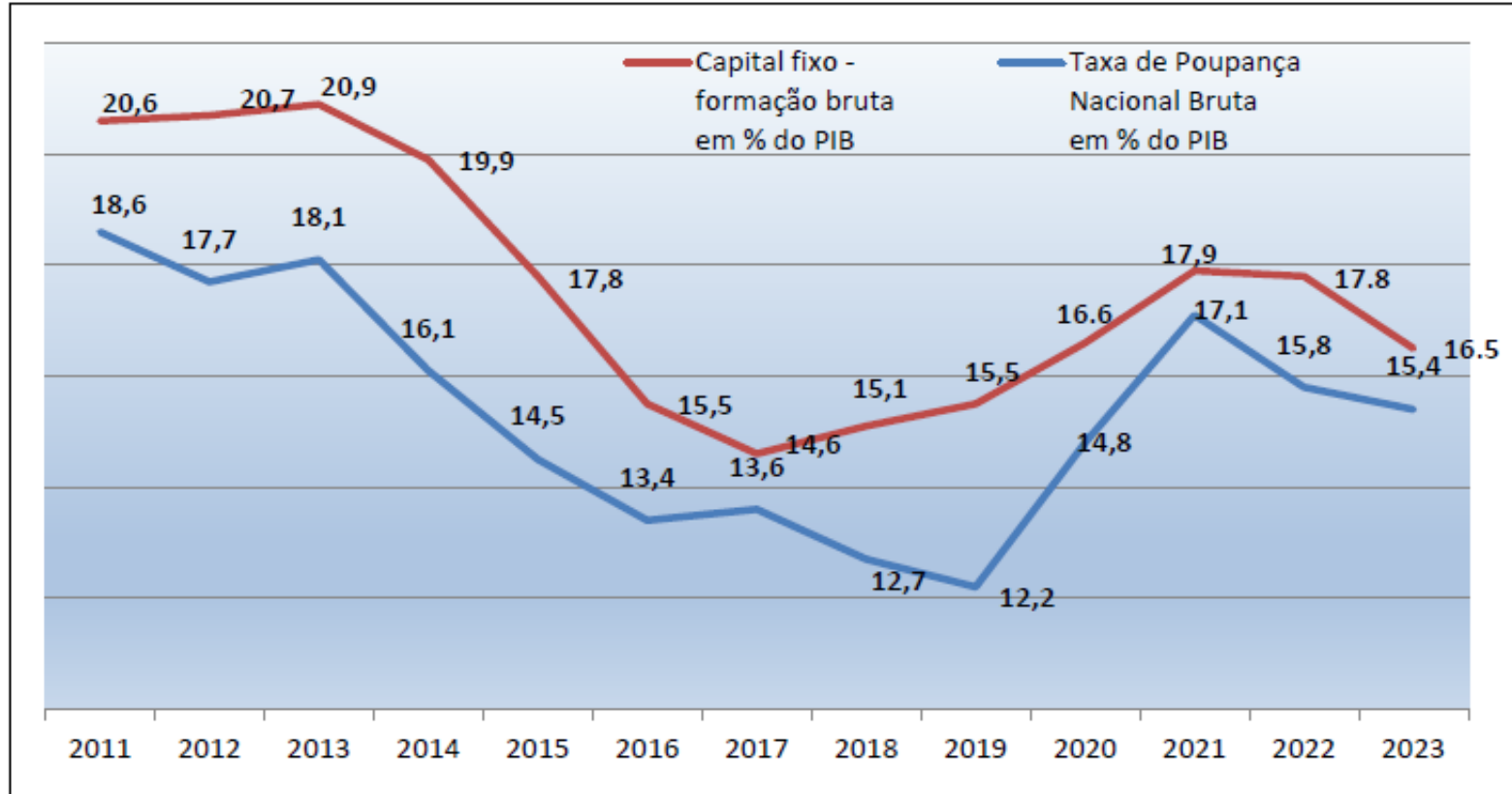
Ronald Reagan



SE O GOVERNO NÃO CONTROLA OS GASTOS, NÃO SOBRA PARA INVESTIR

Poupança Nacional Bruta e Formação Bruta de Capital Fixo – 2011 a 2023

% do PIB



Fonte IBGE.

No Brasil, em uma década, a taxa de investimento (em vermelho) caiu de 20,6% do PIB em 2011 para 16,5% em 2023,



MM = média móvel.

A queda dos investimentos reduz a capacidade de expansão econômica e afeta o desenvolvimento, pois compromete a melhoria em infraestrutura, produtividade e inovação.

Isso limita a geração de empregos e o aumento da competitividade, impactando negativamente o crescimento sustentado do país.

Foi com essa visão, focada na superação dos desafios da nação, que iniciamos nossa trajetória para induzir a melhoria da governança

Presidência do TCU (2013/14) –
reestruturação do Tribunal.



PROJETO TCU-OCDE

Estudo internacional em parceria com a OCDE e as entidades de fiscalização de 11 países e da União Europeia, para fortalecimento das instituições e da governança pública.



África do Sul



Canadá



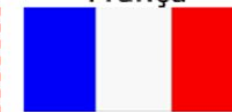
Chile



Coreia do Sul



EUA



França



Holanda



Índia



México



Polônia

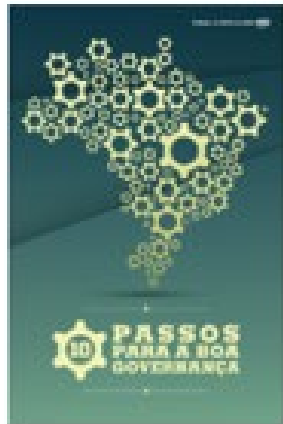


Portugal



União Europeia

REFERENCIAIS DE GOVERNANÇA DO TCU DO DISCURSO À PRÁTICA



10 passos para a Boa Governança



Referencial para Órgãos e Entidades



Referencial para Políticas Públicas



Referencial para Centro de Governo



Referenciais para Gestão de Risco

AS POLÍTICAS PÚBLICAS APRESENTAM PROBLEMAS DE GOVERNANÇA

FALTA DE
COORDENAÇÃO

PLANEJAMENTO
DEFICIENTE OU
INEXISTENTE

NÃO HÁ GESTÃO DE
RISCOS

FALTA DE
INTEGRAÇÃO

INDICADORES DE
DESEMPENHO
INEXISTENTES OU DE
MÁ QUALIDADE

ESSAS INCONSISTÊNCIAS
DE GOVERNANÇA OCORRE
EM TODAS A POLÍTICAS

- EDUCAÇÃO
- SAÚDE
- SEGURANÇA PÚBLICA
- MEIO AMBIENTE
- PREVENÇÃO DE DESASTRES NATURAIS

**AS ORGANIZAÇÕES,
RESPONSÁVEIS
PELAS POLÍTICAS,
APRESENTAM
PROBLEMAS DE
GOVERNANÇA**

ÍNDICE GERAL DE GOVERNANÇA

FEDERAL

20%

54%

26%

ESTADUAL

46%

39%

15%

MUNICIPAL

53%

33%

14%

O CENTRO DE GOVERNO BRASILEIRO TEM PROBLEMAS

Fraca coordenação no próprio governo e com os demais níveis de governo;

Fragmentação do ciclo de políticas públicas;

Falta de integração entre orçamento e os diversos planos de governo;

Capacidade limitada dos planos estratégicos nacionais para alcançar resultados;

Falta de priorização coerente dos objetivos governamentais;

Ausência de uma sólida estrutura de apuração dos resultados;

Ausência de uma política de monitoramento e de uma cultura e avaliação dos resultados.





Acórdão 1.273/2015 – TCU Plenário



Sugeriu ao Senado Federal e
Câmara dos Deputados discutir
projeto de lei (nacional) com
modelo de governança

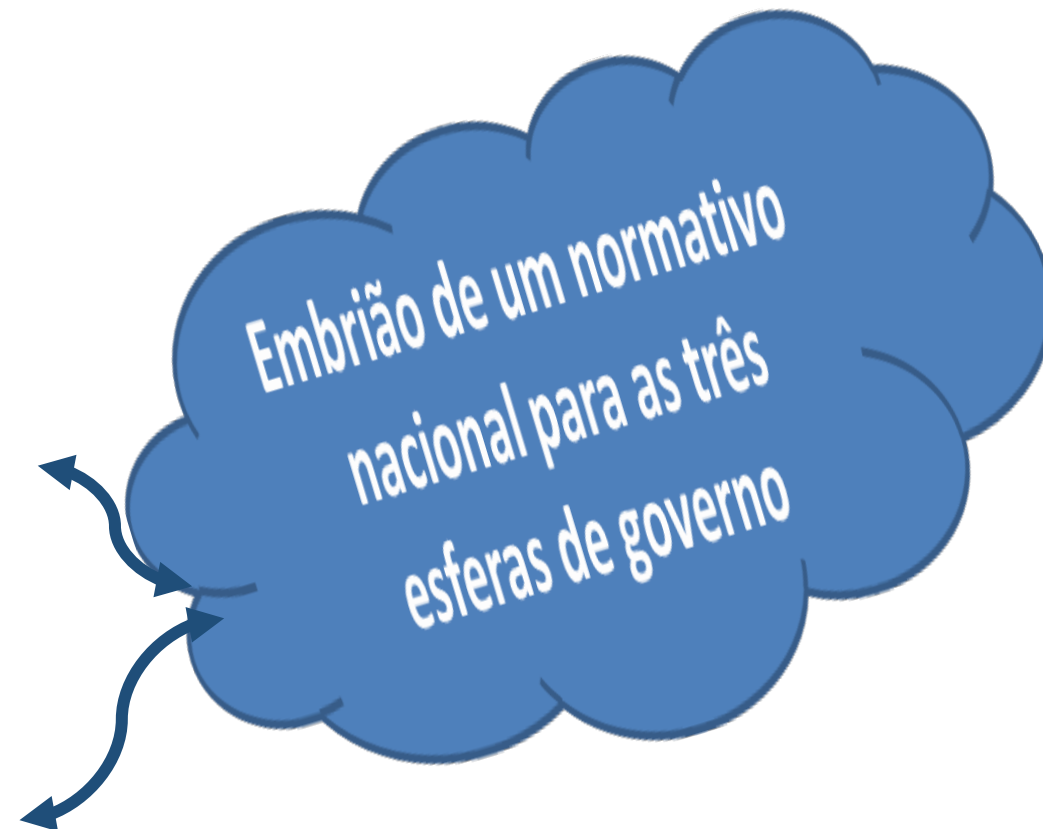
Recomendou à Casa Civil da
presidência, que elaborasse
modelo de governança



**Instrução Normativa
Conjunta n. 01, de
2016**

**Ministério do
Planejamento e
Controladoria Geral da
União**

**Lei das Estatais
Lei nº 13.303/2016**



EM 2017, O TCU PROPÔS UM MODELO DE GOVERNANÇA PARA O PAÍS

TCU elaborou Modelo de Governança baseado:

- na IN 1/2016;
- nos normativos de Governança americano, australiano e alemão;
- além das boas práticas difundidas pela OCDE e pelo próprio TCU.



O modelo de Governança, sob a forma de uma minuta de Projeto de Lei/Decreto foi negociado com o governo federal.

POLÍTICA NACIONAL DE GOVERNANÇA PÚBLICA

DECRETO 9.203/2017

PROJETO DE LEI 9.163/2017

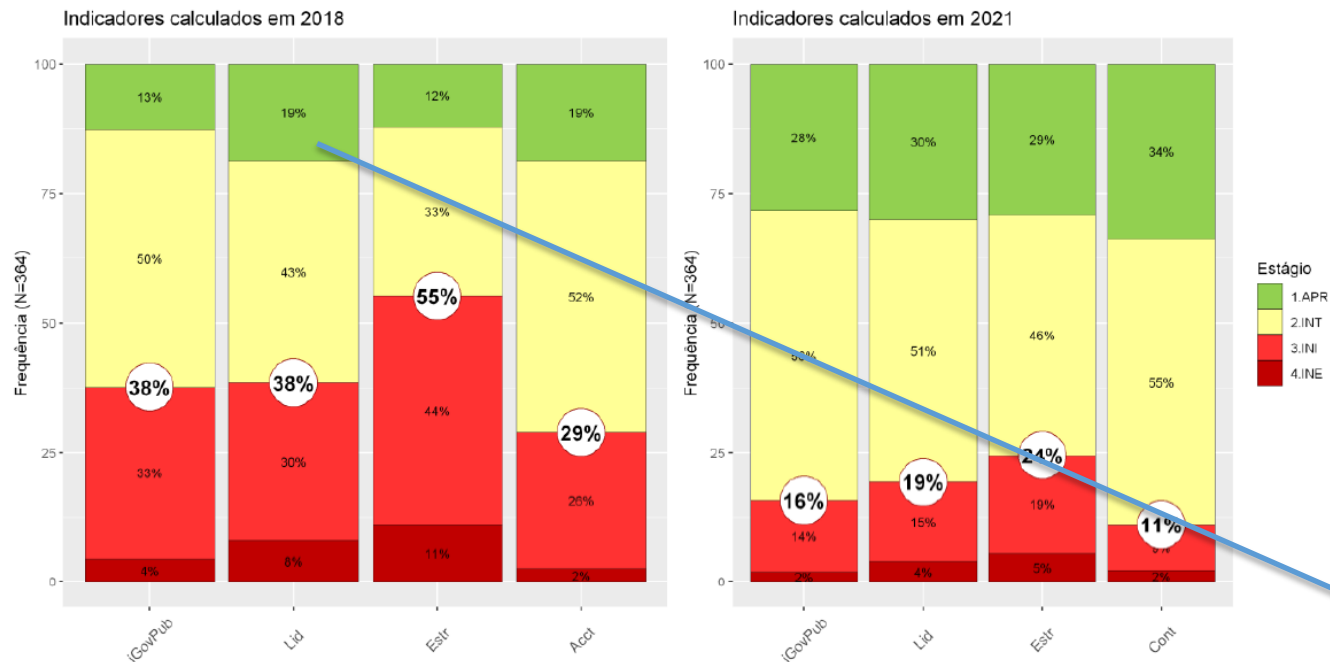


COM O DECRETO, O GOVERNO PASSOU A DIRECIONAR SUA POLÍTICA DE GOVERNANÇA



**NO AMBITO
FEDERAL, OS
INDICADORES
DEMONSTRAM
UMA CLARA
EVOLUÇÃO DA
GOVERNANÇA,
APÓS A EDIÇÃO
DO DECRETO**



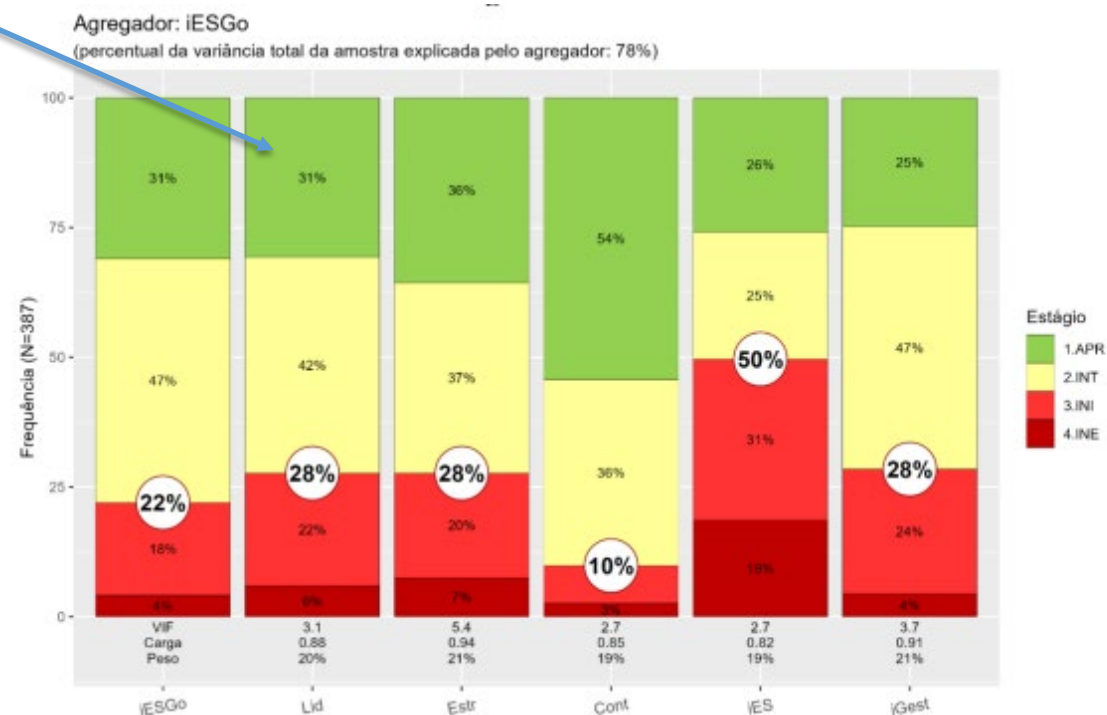


EVOLUÇÃO DA GOVERNANÇA

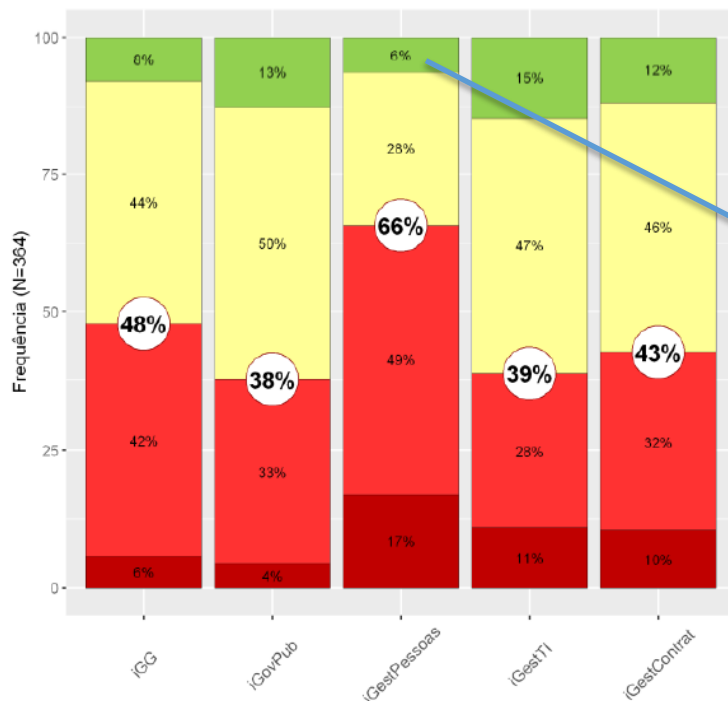
Desde a edição do Decreto 9.203/2017 até 2024, o patamar vermelho diminui e o verde cresce.

O patamar APRIMORADO (VERDE):

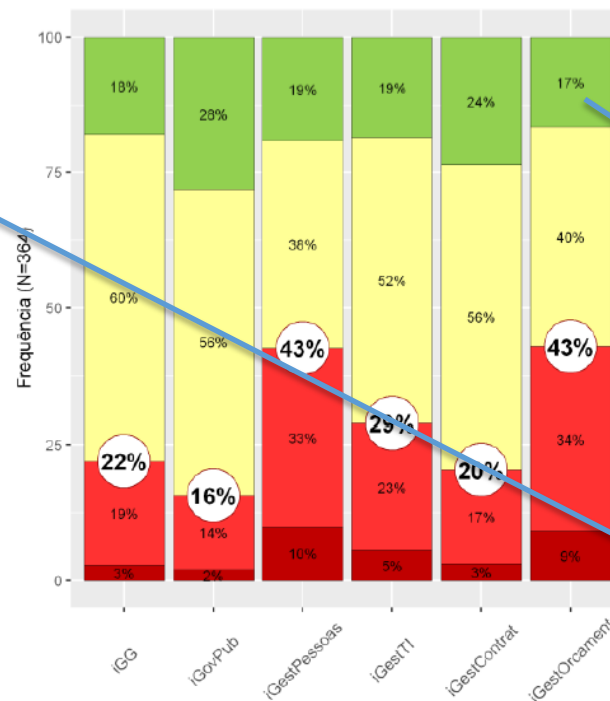
- LIDERANÇA passou de **19% para 31%**;
- ESTRATÉGIA, passou de **12% para 36%**;
- CONTROLE, passou de **19% para 54%**.



Indicadores calculados em 2018



Indicadores calculados em 2021

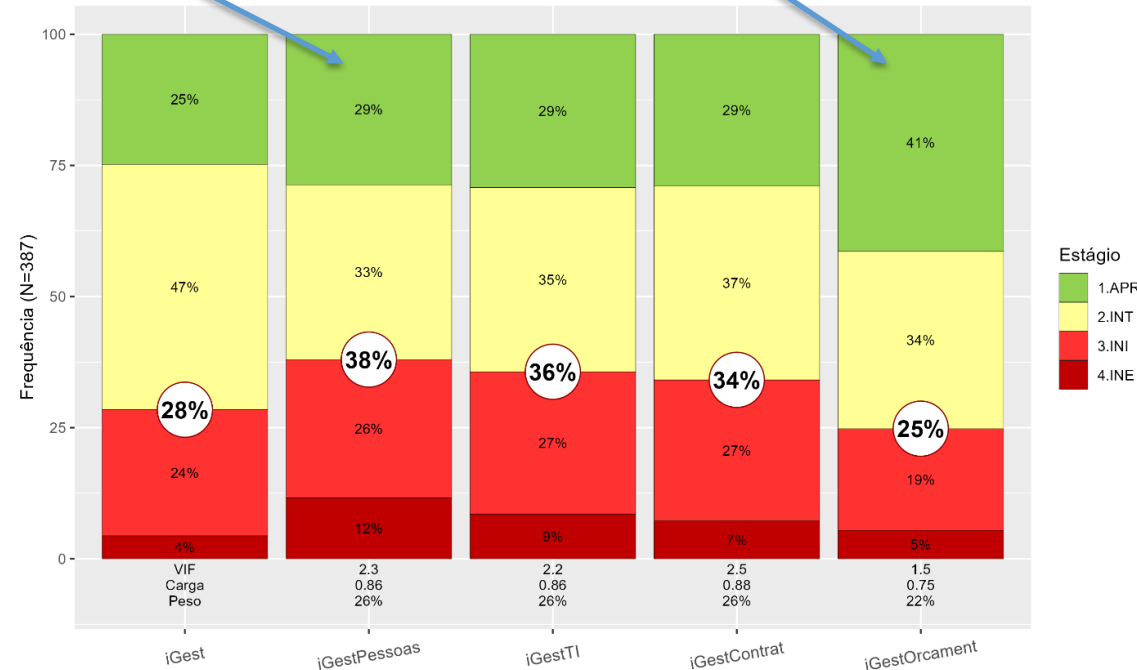


O PATAMAR VERDE TAMBÉM MELHOROU NAS PRÁTICAS DE GESTÃO.

DE 2018 PARA 2024, O VERDE AUMENTOU

- Gestão de Pessoas – de 6% para 29%
- Gestão de TI – de 15% para 29%
- Gestão de Contratações – 12% para 29%

A Gestão Orçamentária, que não era medida em 2017, evoluiu de 17% em 2021 para 41% em 2024.



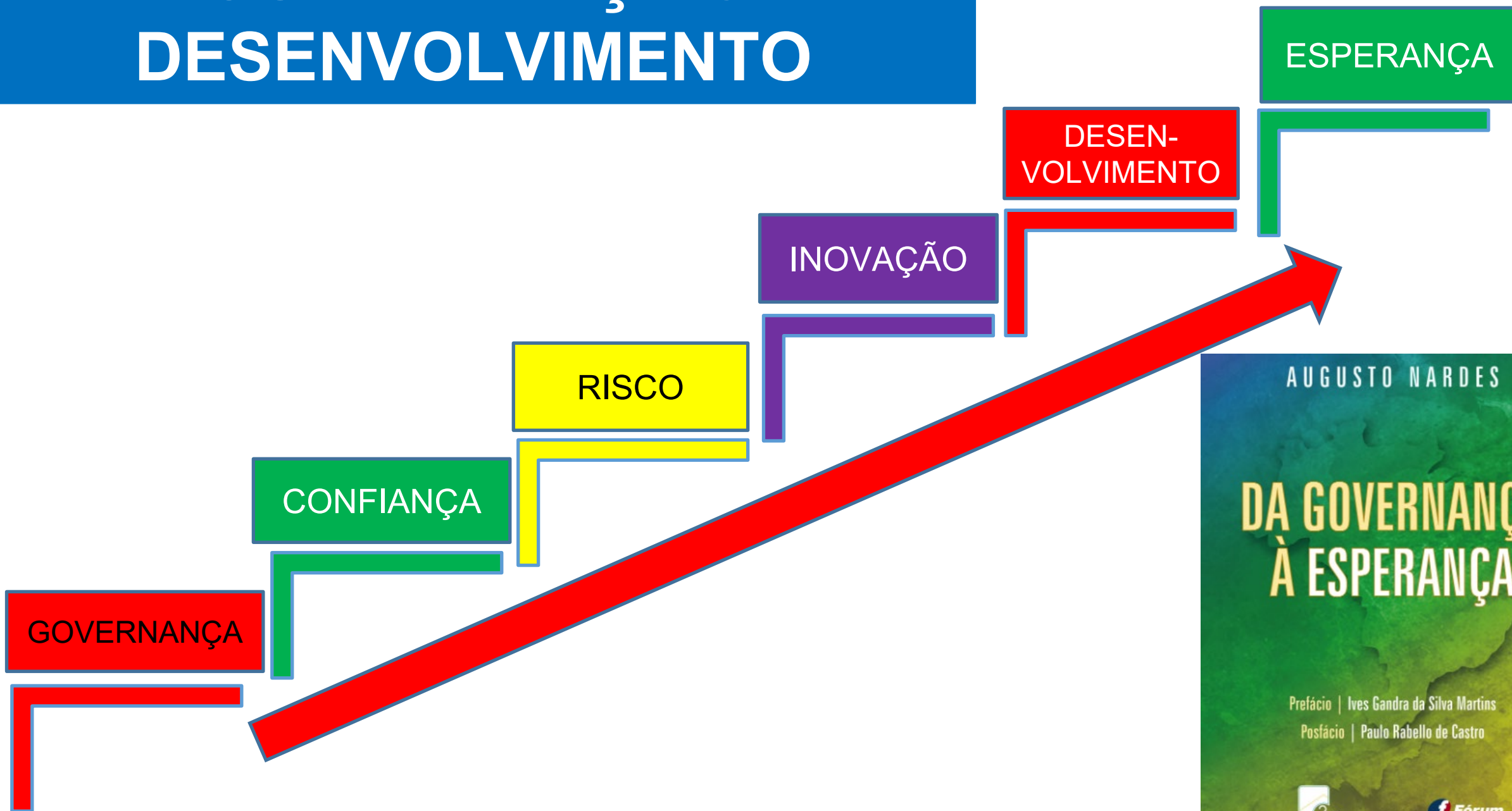


A sustentabilidade ambiental e social, que começaram a ser monitoradas agora, ainda não tem uma boa avaliação.

Com a continuidade do iESGo, a mesma evolução será observada nas próximas medições.



GOVERNANÇA e DESENVOLVIMENTO



MUITO OBRIGADO

Augusto Nardes

Ministro do TCU



Instagram

<https://www.instagram.com/augustonardes>

João Augusto Ribeiro Nardes (@augustonardes)